



**Parlamentul României
Senat**

PROIECT

CONFORM CU ORIGINALUL

HOTĂRÂRE

referitoare la
**Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE privind
cooperarea administrativă în domeniul fiscal
COM(2020) 314 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/335/17.10.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1.- Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal - COM(2020) 314 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

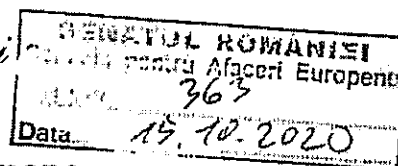
**p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC**

București,.....octombrie 2020

Nr. ...



Parlamentul României
Senat



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

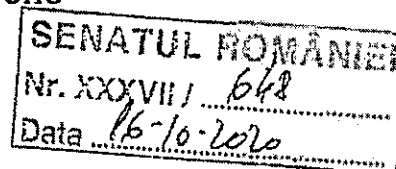
la

Propunere de

DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal

COM(2020) 314 final



Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal - COM(2020) 314 final.**

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, din data de 14.10.2020, raportor a fost domnul senator **Eugen Teodorovici**. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Finanțelor Publice, ale comisiilor parlamentare avizatoare și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Pandemia de COVID-19 conferă un caracter de urgență nevoii de a proteja finanțele publice și adaugă nevoia de a limita consecințele socioeconomice ale acestei crize sanitare. Statele membre vor avea nevoie de venituri fiscale adecvate pentru a-și finanța eforturile considerabile de limitare a impactului economic negativ al măsurilor împotriva pandemiei de COVID-19, asigurându-se, în același timp, că sarcina de colectare a acestor venituri nu va fi suportată de grupurile cele mai vulnerabile. **În acest context, consolidarea cooperării administrative și a schimbului de informații este esențială pentru combaterea evaziunii fiscale și a evitării obligațiilor fiscale în Uniune.**

Prezenta propunere legislativă face parte dintr-un pachet pentru o fiscalitate echitabilă și simplă în măsură să sprijine redresarea UE. Îmbunătățirea dispozițiilor existente ar trebui să aibă un impact pozitiv în ceea ce privește aplicarea eficientă a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă.

Obligația de raportare privind veniturile realizate prin utilizarea platformelor digitale urmărește în principal informarea autorităților fiscale în legătură cu activitățile care au o dimensiune ce depășește o singură jurisdicție. Informațiile raportate și care fac obiectul schimbului cu jurisdicțiile relevante vor permite autorităților competente să evalueze impozitul datorat pe baza unor informații corecte și complete. În plus, prin impunerea unei cerințe de raportare pentru platformele digitale, se vor raporta veniturile realizate de vânzători, ceea ce va permite crearea unor condiții de concurență echitabile între vânzători în general, indiferent dacă își desfășoară sau nu activitatea prin platforme digitale. În plus, tuturor operatorilor platformelor li se vor aplica aceleași cerințe.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) **propunerea de Directivă se întemeiază pe articolul 115 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).** Acesta constituie temeiul juridic pentru inițiative legislative în domeniul impozitării directe. Cu toate că nu se face nicio trimitere explicită la impozitarea directă, articolul 115 se referă la directivele vizând armonizarea legislațiilor naționale întrucât acestea afectează direct instituirea sau funcționarea pieței interne. Pentru ca această condiție să fie îndeplinită, este necesar ca propunerile de legislație a UE în domeniul impozitării directe să aibă ca scop rectificarea neconcordanțelor existente în funcționarea pieței interne. În plus, având în vedere că schimbul de informații în temeiul directivei poate fi utilizat și în domeniul TVA și al altor impozite indirecte, articolul 113 din TFUE este citat, de asemenea, drept temei juridic.
- 2) **propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității** întrucât aceasta abordează cooperarea administrativă europeană în domeniul fiscal. Sunt incluse aici unele modificări ale normelor privind îmbunătățirea funcționării dispozițiilor existente care abordează cooperarea transfrontalieră dintre administrațiile fiscale din diferite state membre. Propunerea presupune, de asemenea, extinderea domeniului de aplicare al schimbului automat de informații la operatorii platformelor digitale prin introducerea obligativității acestora de a raporta veniturile realizate de vânzătorii de mărfuri și servicii care utilizează platformele relevante.
- 3) **propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității** deoarece propune îmbunătățirea dispozițiilor actuale ale directivei și extinde domeniul de aplicare al schimburilor automate de informații la anumite informații specifice raportate de operatorii platformelor digitale. Îmbunătățirile nu depășesc ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului schimburilor de informații și, în sens mai larg, al cooperării administrative. Având în vedere faptul că denaturările identificate în ceea ce privește funcționarea pieței interne se extind de obicei dincolo de granițele unui singur stat membru, normele comune ale UE reprezintă minimul necesar pentru abordarea problemelor într-un mod eficace.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Raport la COM(2020) 314 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator **Gabriela CRĂCIUN**

SECRETAR,
Senator **Cătălin Dumitru TOMA**